

PELS RIJCKEN

Notitie

voor Mr. M.P.T. Rongen (Provincie Limburg)
van [REDACTED] (Pels Rijcken)
datum 7 september 2021
inzake Nevenfunctie waarnemend CdK
zaaknr 11016801

1 Inleiding; voorgelegde vraag

- 1.1 Met ingang van 19 april jl. is de heer J.W. Remkes door de regering op voet van artikel 76, eerste lid, van de Provinciewet benoemd tot waarnemend commissaris van de Koning.¹ De verwachting is dat de Tweede Kamer vandaag, op 7 september a.s., de heer Remkes zal aanwijzen als informateur bij de kabinetsformatie. Daarvan heeft de heer Remkes bij brief van 1 september jl. kennisgeving gedaan aan de leden van provinciale staten. Daarin heeft hij aangegeven de werkzaamheden in het kader van de formatie agendetechnisch zo goed als mogelijk zal proberen in te passen in zijn provinciale verantwoordelijkheden. Verder is aangegeven dat de minister van BZK heeft ingestemd met de nevenactiviteit
- 1.2 U verzocht mij een korte beschouwing rondom de vraag hoe de gemelde nevenactiviteit in het licht van Provinciewet moet worden beoordeeld.

2 Beschouwing beoordeling nevenactiviteit in het licht van de Provinciewet

- 2.1 De benoeming tot waarnemend commissaris van de Koning vond plaats door de regering op grond van artikel 76, eerste lid, van de Provinciewet. Uit de brief van de heer Remkes aan de provinciale staten van 1 september leid ik af [REDACTED]
[REDACTED]
[REDACTED]
- 2.2 Artikel 66, eerste lid, van de Provinciewet bepaalt dat de commissaris geen nevenfuncties vervult waarvan de uitoefening ongewenst is met het oog op de goede vervulling van het ambt van commissaris of op de handhaving van zijn onpartijdigheid en onafhankelijkheid of van het vertrouwen daarin. Bij dergelijke ongewenste nevenfuncties zal gedacht moeten worden aan functies bij welke verwacht moet

¹ Kamerstukken II, 28 844, nr. 226.

worden dat de vervulling ervan een te groot beslag op de tijd van de betrokkene zou leggen.² De commissaris is voorzitter van provinciale staten³ en voorzitter van gedeputeerde staten.⁴ De taken en verantwoordelijkheden van de commissaris van de Koning in zijn rol van provinciaal bestuursorgaan zijn neergelegd in artikel 175 van de Provinciewet.⁵ Over de vervulling van die taken is de commissaris van de Koning verantwoording schuldig aan provinciale staten.⁶

2.3 Waar de heer Remkes zelf en de regering, die hem benoemde als waarnemend commissaris van de Koning, voorhands niet verwachten dat het vervullen van de rol van informateur in de weg staat aan een goede vervulling van het ambt van waarnemend commissaris van de Koning, staat artikel 66 van de Provinciewet er niet aan in de weg dat de rol van informateur als nevenfunctie wordt aanvaard.

2.4 Uit artikel 66, tweede lid, van de Provinciewet volgt dat voldoende is dat de commissaris zijn voornemen tot aanvaarding van een nevenfunctie meldt aan provinciale staten.⁷ De parlementaire geschiedenis op de Provinciewet [REDACTED]

"De leden van de fractie van de P.v.d.A. merkten voorts op het gewenst te achten dat de commissaris overleg pleegt met provinciale staten alvorens een nevenfunctie te aanvaarden. [...] Voor ons standpunt ten aanzien van het aanvaarden van nevenfuncties door personen die een openbaar ambt bekleden verwijzen wij naar kamerstuk 20 274, nr. 3. Dit betekent concreet dat commissarissen naar eigen inzicht kunnen beslissen of zij een bepaalde nevenfunctie aanvaarden. Zij dienen zich bij deze beslissing te laten leiden door de vraag of een nevenfunctie een onaanvaardbare belangenverstrengeling zal kunnen inhouden dan wel een te groot tijdsbeslag met zich zal brengen. Melding en openbaarmaking kunnen in belangrijke mate bijdragen aan het voorkomen van belangenvermenging door degene die een nevenfunctie vervult."⁸

* * *

² Vergelijk ook (de toelichting op) het met artikel 66 van de Provinciewet vergelijkbare artikel 67 van de Gemeentewet.

³ Artikel 9, van de Provinciewet.

⁴ Artikel 34, tweede lid, van de Provinciewet.

⁵ Artikel 175 van de Provinciewet luidt: "1. De commissaris ziet toe op: a.een tijdige voorbereiding, vaststelling en uitvoering van het provinciaal beleid en van de daaruit voortvloeiende besluiten, alsmede op een goede afstemming tussen degenen die bij de voorbereiding, vaststelling en uitvoering zijn betrokken; b.een goede samenwerking van de provincie met andere provincies en andere overheden; c.de kwaliteit van procedures op het vlak van burgerparticipatie; d.een zorgvuldige behandeling van bezwaarschriften; e.een zorgvuldige behandeling van klachten door het provinciebestuur. 2. De commissaris bevordert de bestuurlijke integriteit van de provincie. 3. De commissaris bevordert overigens een goede behartiging van de provinciale aangelegenheden."

⁶ Artikel 179, van de Provinciewet.

⁷ Provinciale staten kunnen dan zelf besluiten of zij er behoefte aan hebben om een opvatting over dat voornemen kenbaar te maken. Zie *Tekst en Commentaar Provinciewet*, artikel 66, aant. 3.

⁸ Zie het voorstel tot wijziging van de Provinciewet, *Kamerstukken II*, 1989-1990, 19 836, nr. 15 (nota naar aanleiding van het eindverslag), p. 20.